

GUILLERMO ANDRÉS MUÑOZ

Profesor titular de Derecho Administrativo en la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Salvador. Presidente de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo.

*Silencio
de la
Administración
y
plazos de caducidad*



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1982

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

.....	17
-------	----

CAPÍTULO PRIMERO

EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN

§ 1. El carácter revisor del proceso administrativo	19
§ 2. Acto previo y silencio de la Administración ..	23
§ 3. Naturaleza jurídica del silencio negativo de la Administración	26
a) El silencio como acto administrativo	26
b) El silencio como hecho o como ficción legal	29
c) Consecuencias que derivan de la adopción de uno u otro criterio	31

CAPÍTULO II

REGULACIÓN LEGAL DEL SILENCIO
DE LA ADMINISTRACIÓN

§ 4.	El sistema instaurado en las Provincias de Buenos Aires y Santa Fe	33
	a) Acción por retardación y plazos de caducidad	33
	b) Jurisprudencia de la Suprema Corte	35
	c) Inaplicabilidad de los plazos de caducidad	36
	d) Criterio de la doctrina dominante	37
§ 5.	El sistema instaurado en las Provincias de Córdoba y La Pampa	39
	a) Plazos para demandar cuando media silencio	39
	b) Valoraciones efectuadas por la doctrina ...	42
§ 6.	Ley Nacional de Procedimientos Administrativos	44
	a) El silencio en vía de petición y en vía de recurso	45
	b) Pronto despacho y silencio automático ...	47
	1) Las soluciones en el derecho comparado	47
	2) Alcance del art. 10. Discrepancias de la doctrina	48

3) La reforma introducida por el decreto 3700/77. Crítica	50
c) Silencio administrativo y plazos perentorios	51
d) Jurisprudencia	52
1) Aplicación de los plazos del art. 25 al si- lencio en vía recursiva. Análisis crítico	53
2) Solución del art. 26: cuando hay silencio no se aplican los plazos de caducidad ..	59

CAPÍTULO III

EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN COMO INCUMPLIMIENTO DEL DEBER DE RESOLVER

§ 7. Administración y sociedad; necesidad de admi- nistrar	61
a) El deber de resolver expresamente	64
b) El silencio configura la violación de un de- ber de acción	67
§ 8. Reacción del ordenamiento jurídico	70
a) El problema de la sanción: esquema nor- mativo	70
b) El silencio de los administrados: la teoría del acto consentido	74

- c) El acto objeto de un recurso no resuelto no queda firme 77

CAPÍTULO IV

SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN Y PLAZOS DE CADUCIDAD

- § 9. El sistema de plazos encadenados 79
- a) El sofisma de la equiparación acto-silencio 82
- b) El argumento de la seguridad jurídica 83
- § 10. El problema de las resoluciones tardías 84
- a) Opinión de Linares 84
- b) Competencia para resolver luego de configurado el silencio 85
- 1) Resolución tardía que hace lugar al recurso 87
- 2) Resolución tardía que deniega el recurso 89
- § 11. La aporía de los plazos encadenados 89
- a) Incorrecta equiparación entre acto expreso y “denegatoria tácita” 90
- b) Necesidad de replantear la cuestión: mi opinión 92

ÍNDICE GENERAL	13
§ 12. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos	94
a) La solución del art. 26. Jurisprudencia ...	95
b) Fuentes del art. 26: el Proyecto de 1968	100
1) Silencio de la Administración y necesidad de agotar la instancia administrativa ...	100
2) Silencio de la Administración y plazos de caducidad	101

CAPÍTULO V

EL SILENCIO COMO ACTO Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

§ 13. Vulneración de los requisitos de validez y eficacia	105
a) Requisitos que condicionan la validez de los actos administrativos	105
b) La notificación de los actos administrativos como presupuesto de su eficacia	108
§ 14. El principio de la prohibición de invocar la propia torpeza	110

CONSIDERACIÓN FINAL

.....	113
-------	-----